

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

2022年《政府工作报告》已经海淀区第十七届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真学习，抓紧贯彻落实。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021年12月19日

政府工作报告

——2021年12月15日在海淀区第十七届人民代表大会

第一次会议上

海淀区人民政府区长 王合生

各位代表：

我代表海淀区人民政府，向大会报告过去五年政府工作，对明年工作提出建议，请予审议。

一、过去五年工作回顾

五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督帮助下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话和对中关村重要指示精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，聚焦中关村科学城，对标“三个走在最前头”目标要求，攻坚克难、锐意进取，统筹推进疏功能、转方式、稳增长、促改革、调结构、治环境、补短板、惠民生、防风险各项工作，做好“六稳”“六保”，推动“五新”政策和“五子”落地，实现“十三五”规划主要目标任务，区域创新和跨越式高质量发展写就新篇章、开启新征程。

——五年来，我们坚持把服务国家和首都大局摆在首位，“四个服务”水平实现新跃升。牢固树立首都意识，紧紧围绕首都发展要求，立足首都“四个中心”城市战略定位，坚持首善标准，抓好“三件大事”，打好“三大攻坚战”，圆满完成党的十九大、新中国成立70周年和建党100周年庆

祝活动等重大活动服务保障任务，北京 2022 年冬奥会和冬残奥会筹办服务高标准开展。坚决落实中央和市委、市政府疫情防控决策部署，全力保卫首都安全和人民生命安全。

——五年来，我们坚持稳中求进工作总基调，高质量发展迈上新台阶。地区生产总值由 2016 年的 5908 亿元预计增至 9500 亿元，全市占比由 21.8% 增至 24%，经济总量和对全市经济增长贡献连续 6 年全市第一。高精尖经济结构持续优化，信息、科研、金融业增加值占地区生产总值的 70% 以上。常住人口由 2016 年的 364 万减至 313.2 万。劳动生产率由 2016 年的 25 万元/人预计增至 35 万元/人。单位地区生产总值水耗、能耗预计分别下降 45.4%、27.9%。2020 年高质量发展综合评价全市第一。

——五年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，小康社会高水平全面建成。获评全国卫生城区，蝉联“全国文明城区”荣誉称号。城镇登记失业率控制在 2.3% 以内，连续 8 年获评“北京市充分就业区”。居民人均可支配收入稳步增长，由 2016 年的 6.7 万元预计增至 9.3 万元。群众安全感满意度 15 个季度名列城六区第一，2019 年和 2020 年平安建设考核均居全市第一。全国双拥模范城创建实现“九连冠”。

——五年来，我们坚持生态优先、绿色发展，高质量发展底色更加鲜亮。全力推进打赢污染防治攻坚战，成功创建国家生态文明建设示范区。空气质量连续 7 年城六区最优，地表水环境质量持续改善。全区实现无煤化，农村取暖生活方式发生历史性变革。森林覆盖率 35.78%，居城六区首位。绿色发展指数始终位居全市前列。

——五年来，我们坚持精治共治法治，城市治理体系和治理能力现代化加快推进。以基层党建引领社会治理创新，“吹哨报到”改革成效突显，“接诉即办”机制更加完善。赋能智慧城市建设，“城市大脑”建设走在全市前列。在全市率先全面实施街镇责任规划师制度，“大城管”体系不断健全，城市精细化治理水平明显提升。

五年来，我们主要做了以下工作：

（一）创新驱动，高质量发展态势更加稳固

以新发展理念引领发展实践，立足区域功能定位，以国家战略需求为导向，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进供给侧结构性改革，北京国际科技创新中心核心区建设取得重大进展。

综合经济实力显著提升。2021年，地区生产总值预计增长10%以上，五年年均增长7.6%；全社会固定资产投资预计1000亿元，五年年均增长3%；区级一般公共预算收入预计490.2亿元，增长8%，五年年均增长4.9%；规模以上工业总产值预计3100亿元，五年年均增长12.3%；社会消费品零售额预计2960亿元，五年年均增长2.1%；实际利用外资预计61.7亿美元，占全市的40%，五年年均增长26.7%；出口额预计1300亿元，五年年均增长19%。

产业结构更加优化。高精尖产业“压舱石”作用显著。2021年，高新技术企业收入预计3.4万亿元，占全市的40%以上，增长14%，五年年均增长13.1%；软件和信息服务业收入预计1.3万亿元，五年年均增长17%。数字产业化增加值占地区生产总值的50%。累计新增国家高新技术企业4504家，现有10604家，占全市的37%。累计新增上市企业76家，现有上市企业252家，其中境内上市企业165家，占全市的39.2%。围绕产业链关键环节，绘制人工智能、集成电路、医药健康、空天等10个领域的产业图谱，涉及企业655家。在人工智能、集成电路、医药健康等11个领域，开展底层创新技术布局，重点支持114家企业发展。组建人工智能、集成电路工作专班，重点关注企业141家。加快推进智能网联汽车产业发展，建设中关村自动驾驶创新示范区。

发展新动能加速壮大。立足国家战略需求，放大“三区”政策叠加效应，抢抓基础前沿布局，中关村国家实验室揭牌，支持智源、微芯、量子、通研院、启元实验室等重大创新平台和新型研发机构发展，“悟道2.0”、量子超导芯片、96核区块链专用加速芯片等重大成果相继发布。全市首家自由贸易业务专营银行——农业银行北京自贸试验区分行挂牌运营。实施研发投入倍增计划，推行“揭榜挂帅”“赛马制”，培育国家级“专精特新”小巨人企业117家，占全市的45.9%。发挥智源论坛、巢生实验室等创新平台作用，充分链接全球创新资源。实施数字经济创新发展三年行动计划，大力发展数字经济。加快国家新型工业化产业示范基地建设，推动先进制造业和现代服务业融合发展。开展“监管沙箱”和数字人民币试点，北京金融科技与专业服务创新示范区建设加快推进。主导研制标准预计9422项，占全市的47.5%。培育独角兽企业48家、潜在独角兽企业57家。中关村论坛

成功举办，论坛影响力明显提升。2021年，签约落地重点项目90余个；发明专利授权预计累计3.7万件，占全市的50%，五年年均增长10%；每万人发明专利拥有量预计550件；技术合同成交额预计2200亿元，占全市的30%，五年年均增长7.6%。

创新体系不断完善。发挥组织优势，组建中关村科学城管理机构，形成以“龙头企业+中小创新企业+公共平台+高校科研院所”为主体、以“创新合伙人”为支撑的创新生态体系。推动先行先试改革措施落地，出台“创新发展16条”“人工智能15条”，创新政策体系更加完善。支持知名科学家设立奇绩创坛等5支科学家基金。成立全市第一家民营银行——中关村银行。北京知识产权保护中心、中关村知识产权保护中心、北京知识产权交易中心、北京（中关村）国际知识产权服务大厅先后落地运行。扎实开展国家双创示范基地建设，“双创”工作连续5年获国务院通报表扬。建设4个概念验证中心，成立长安链生态联盟。在全市率先启动建设科技创新成果应用场景21个。实施“萌芽企业培育计划”，设立全国首家中小企业续贷中心，着力破解创业企业发展难题。强化人才支持，实施“薪火共燃计划”，建设国际人才社区，启动升级版“海英计划”，打造首都人才发展高地。高新技术企业从业人员140万，其中研发人员47万。

中关村科学城北区建设实现新突破。实施中关村科学城北区发展行动计划。累计开复工1203万平方米，竣工548万平方米。重点产业项目竣工27个，18个有序推进。加快实施交通、能源等基础设施项目和教育、医疗及商业配套项目。“一镇一园”建设取得实质性进展，西北旺、温泉和苏家坨集体产业项目建成46.5万平方米、开工71.6万平方米。加快推进农村城市化进程，15个村庄实施拆迁腾退。

（二）规划引领，城市功能持续优化

狠抓分区规划落地实施，坚持减量发展、创新发展，统筹推进南区城市更新、三山五园地区品质提升、北区集约发展，高质量发展空间格局基本形成。

规划编制实施科学规范。以北京城市总体规划为统领，科学编制、严格实施分区规划和各专项规划。完成全区生态保护红线优化调整工作。街区指引编制取得阶段性成果，控规编制加快推进。24个保留村村庄规划编制全部完成。实施“马上清（青）西”地区城市提升行动计划。三山五园地区整

体保护规划获市政府批复，做好建筑规模的“减法”和环境提升的“加法”，腾退土地 170 公顷，减量 140 万平方米。扎实开展三山五园国家文物保护利用示范区创建，三山五园艺术中心开工建设，香山革命纪念地建成开放。加快推进中关村论坛永久会址建设。规划自然资源领域问题整改深入开展。

城市面貌持续改善。正确处理“都”与“城”“舍”与“得”的关系，深入实施“疏解整治促提升”专项行动，各年度任务全部完成，实现从聚集资源求增长到疏解功能谋发展的重大转变。推进“基本无违法建设区”创建，拆除违法建设 1190 万平方米，腾退土地 1410 公顷。违法群租房、占道经营、开墙打洞“动态清零”。退出一般制造业企业、疏解整治有形市场各 65 家。制定城市双修计划，实施城市更新行动，京张铁路遗址公园启动建设，清河滨水绿廊规划有序推进。落实街巷长制，整治提升背街小巷 464 条，4 条街巷先后入选年度十大“北京最美街巷”。农村人居环境整治三年行动任务全面完成，罗家坟、西闸村完成美丽乡村建设。实施“揭网见绿”行动、施工围挡专项整治，城市景观品质明显提升。优化生活性服务业网点布局，新建、升级改造便民商业网点 530 处，建成社区商业 e 中心 57 个，8 项基本便民商业服务功能实现社区全覆盖。

生态环境品质不断提升。深入开展“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”，主要污染物削减总量目标任务超额完成。细颗粒物年均浓度较 2016 年预计下降 51%，空气质量优良天数增加 43%。实施“水清岸绿”行动计划，建成慢行滨水走廊和亲水岸线 40 公里，强化“河长制”，南沙河水质由 2016 年的劣 V 类提升至 IV 类，新增常年有水河道 13 条、水面面积 66 公顷，全区生态补水网络初步建成，城镇污水处理率 99.5%，地下水回升 6.66 米。土壤环境质量良好。高标准、大尺度拓展绿色生态空间，实施新一轮百万亩造林工程，新增、改造绿化面积 12300 亩，加大湿地生态功能保护修复力度，翠湖国家城市湿地公园被列入第一批市级湿地保护名录。

基础设施加快建设。16 号线海淀段、6 号线西延、有轨电车西郊线等轨道线路开通运营，新增轨道交通里程 32 公里。竣工通车道路 79 条，打通断头路 26 条，完成 136 条代征道路移交，新增通车道路里程 59.7 公里，清河交通枢纽建成投用，实施 300 万平方米道路大中修和 40 项疏堵工程，道路通行能力、智能化水平和交通管理能力明显提升。强化静态交通管理，实施智能管理、错时停车、车位共享，挖潜新增停车位 3.7 万个。坚持慢行优先、公交优先、绿色优先，构建高效绿色出行体系，

回龙观—上地自行车专用路建成投用，南展项目加快推进。永丰调蓄水厂通水，上庄再生水厂建成运行，稻香湖再生水厂二期开工建设。自备井置换完成 219 处，香山地区、安河家园小区实现市政供水。

土地管理更加精准。作为综合性、基础性工作，推动土地一级开发向土地整理转变、项目平衡向区域平衡转变。坚持“用途管制、成本控制、精准供应、循环利用”，实行“先定项目后供土地”，确保土地、空间与科技、产业精准匹配，实施产业用地全生命周期管理，降低科技创新和产业发展用地成本。对新增产业用地，鼓励区属平台公司开发持有、量身定制产业空间，为中小企业发展创造条件。支持企业盘活自有用地，置换引入新的高精尖项目。印发施行“村地区管”办法，统筹农村生产、生活、生态空间管控利用。制定实施农村宅基地及房屋建设管理办法。

（三）优化供给，民生福祉保障能力不断增强

紧扣“七有”要求和“五性”需求，践行以人民为中心的发展思想，以“接诉即办”为抓手，解决群众“急难愁盼”问题，168 项区级重点实事落地见效。

疫情防控取得重大战略成果。坚决贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，坚决落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署要求，坚决把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持“三防”“四早”“九严格”，坚持“外防输入、内防反弹”，坚持党建引领、压实“四方责任”，统筹做好常态化防控、流调溯源、核酸检测、应急物资保障，科学精准抓好疫情防控。构建传染病检测实验室网络，日核酸检测能力 28.9 万份。疫苗接种安全有序开展，抽调 2400 多名医护人员，组建 29 支常驻接种队和 31 支上门服务接种队，建立起覆盖所有街镇、满足不同需求的疫苗接种点体系。

公共服务体系日趋健全。实施教育强区行动计划，新建改扩建中小学校址 35 个、幼儿园 12 个，新增中小学学位 26560 个、幼儿园学位 13080 个；实施学区制改革，持续推进集团化办学，教育资源布局更加优化；制定实施“双减”工作方案，减负提质取得初步成效。扎实推进健康海淀、全国健康促进区建设，建成 6 个综合医联体、5 个专科医联体，7 镇全部获评“国家级卫生镇”，新建社区卫生服务站 40 个，家庭医生重点人群签约率 98%，院前急救呼叫满足率 97%，公立医院综合改革获国务院通报表扬；建设体育健身活动场所 359 处，“一刻钟健身圈”实现全覆盖，人均体育场地

面积 2.63 平方米，国民体质监测合格率 93%，冰雪运动蓬勃发展，“相约北京”系列冬季体育赛事北京赛区（海淀）测试赛、测试活动成功举办。全面推进文化文明建设，圆明园成为全市第九家 5A 级景区，建成中关村科学城数字文化产业园，在全市率先上线区级“学习强国”平台，公共文化设施与新时代文明实践中心实现社区（村）全覆盖，入选国家公共文化服务体系示范区、“全国十大新时代文明实践中心建设重点联系区”。

社会治理体系更加完善。强化垃圾综合整治，严格落实生活垃圾管理条例，形成由垃圾分类信息感知网、专题数据库和物联网服务、三级监管、社会单位信息服务、市民服务四个平台组成的“一网一库四平台”体系，大工村再生能源发电厂建成投运，海淀垃圾填埋处理的历史彻底结束，再生资源预处理中心和垃圾终端处理设施建设加快推进。加强社区治理，全面落实物业管理条例，发挥业委会（物管会）、物业企业党组织作用，业委会（物管会）组建率 98.1%，党组织和物业服务覆盖率分别达 100%、97.3%，建成区级社区议事厅 60 个、市级“一刻钟社区服务圈” 374 个，全国社区治理和服务创新实验区建设顺利通过验收。圆满完成村（居）委会换届选举。积极推进国家食品安全示范区建设，重点食品安全监测抽检合格率 99%、药品安全监督抽检合格率 100%。稳步推进市域社会治理现代化试点建设，平安海淀、法治海淀建设成效显著，城市韧性不断增强。

社会保障水平持续提升。坚持就业优先战略，构建城乡统筹、覆盖全面的就业创业政策体系。持续提升社会保险待遇水平，企业退休职工人均养老金 4688 元/月，城乡居民养老保险基础养老金平均 1333 元/月，多层次医疗保障体系不断完善。城乡低保救助标准逐年提高，社会救助兜底保障能力稳步提升。建成养老机构 63 家、社区养老服务驿站 101 家，以“优秀”等次通过第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点验收，7 个社区获评“全国示范性老年友好型社区”。保障性住房开工建设 3.4 万套、竣工 4.2 万套，配租公租房 2.7 万套，为 17600 户保障家庭发放补贴，集体土地租赁住房建设有序推进。实施 75 个小区、431 栋楼、275.7 万平方米老旧小区改造，惠及居民 34400 户，棚户区改造完成 14800 户，老楼加装电梯 612 部，居民居住品质有了质的提升。完成第七次全国人口普查。

（四）深化改革，区域发展竞争力进一步彰显

聚焦体制机制创新，深化“放管服”和重点领域改革，区域竞争优势显著增强。

营商环境持续优化。推进“一网、一窗、一门、一次”改革，在全市率先实现企业登记全程电子化，率先实现电子营业执照和电子印章同步发放，率先构建统一规范的公共资源交易平台，清理规范区级行政审批中介服务事项 36 项，非行政许可审批事项全面取消。完善“接诉即办、按需速办”和“服务管家+服务包”长效机制，服务精准化不断提升。深入推进“区块链+政务服务”，605 个政务服务区块链场景落地，1407 个事项全程网办，183 个企业生产经营和个人服务高频事项“跨省通办”。完善“双随机、一公开”，加强事中事后监管。全面落实国家减税降费政策，为企业减免税费 650 亿元。营商环境综合考评连续三年全市第一。

重点领域改革不断深化。在全市率先完成区级机构改革，及时更新、公布区政府部门权力清单。深化事业单位改革，区级经营类事业单位实现事企分离。实施综合行政执法改革，完成街镇大部制改革，街镇责任清单编制完成。持续推进国资国企改革，出台国企改革三年行动实施方案。积极推进财政管理改革，强化成本控制和预算绩效管理。用好地方政府债券政策，发行地方政府债券 417 亿元，强化重点任务财力保障，严格政府债务管理。全面落实乡村振兴战略，整建制农转非全面完成，全区已基本没有身份上的农民，农村集体产权制度改革圆满收官，获评全国农村集体产权制度改革试点典型单位。试点实施村庄准物业化管理，将城市精细化、标准化管理理念引入农村。全国乡村治理体系建设试点工作加快推进。

五年来，我们全力服务支持北京城市副中心和雄安新区建设，主动对接推进“三城一区”联动发展、合作共赢。深化扶贫协作和支援合作，助力 7 个对口支援地区全部摘帽、15.99 万贫困人口全部脱贫。妇女儿童、残疾人事业、民族、宗教、侨务等各项工作取得新进展。

五年来，我们全面加强政府自身建设。始终把政治建设摆在首位，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，抓落实能力、抓工作深度明显提升。严格执行区人大及其常委会决议决定，自觉接受区人大工作监督、法律监督和区政协民主监督，累计办理各级人大建议 1551 件、各级政协提

案 1268 件，解决了一批民生热点难点问题。坚持依法行政，制定实施区政府工作规则，大力推进严格规范公正文明执法，入选首批全国法治政府建设示范区。在全市率先开展“政务开放日”活动，被国务院纳入全国基层政务公开标准化规范化试点单位。

各位代表！回顾五年工作，成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督帮助的结果，是全区干部群众团结奋斗的结果，是广大驻区单位大力支持的结果。在此，我代表区政府，向关心、支持、参与海淀发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，区域高质量发展还面临不少困难和挑战。一是经济、空间、产业、人才、生态等结构性优势和矛盾相互交织，制约区域发展的一些主客观因素仍然存在；二是区域创新生态体系与北京国际科技创新中心核心区建设要求还不完全匹配，科技创新层次和能级还不高，与服务世界科技强国战略大局需要还有差距；三是城市治理现代化水平还不高，城乡区域发展还不均衡不协调，城市品质亟待提升；四是政府系统全面从严治党任务依然艰巨，干部队伍的专业素质、能力作风与新形势新任务新要求还不相适应。针对这些问题，我们将凝心聚力、攻坚克难、担当作为，采取有力有效措施加以解决。

二、今后五年奋斗目标和 2022 年主要任务建议

各位代表！今后五年，是海淀落实分区规划、强化首都“四个中心”功能建设的关键期，是聚焦中关村科学城、加快建设北京国际科技创新中心核心区的攻坚期，是贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动区域高质量发展的突破期。在科学分析形势的基础上，按照党中央、国务院和市委、市政府决策部署要求，区十三次党代会对今后五年目标任务作出部署，明确今后五年的奋斗目标为：深耕中关村改革创新试验田，当好首都高质量发展排头兵，加快建设北京国际科技创新中心核心区，着力打造以首都发展为统领的现代化强区高品质海淀。我们要不断巩固海淀经济强区、科教强区、人才强区优势地位，始终走在国际科技创新中心建设的最前头，走在中关村先行先试的最前头，走在全市高质量发展的最前头，让城市品质更精致、生态环境更优美、民生保障更全面，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

2022年是新一届区政府的开局之年，是北京国际科技创新中心核心区建设全面布局、夯实基础、重点突破的关键之年。区政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话和对中关村重要指示精神，以首都发展为统领，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动新发展格局“五子”落地，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展与安全，围绕区十三次党代会确定的今后五年奋斗目标，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“一村三山五园”，深化落实“两新两高”战略，坚持稳中求进工作总基调，加快建设北京国际科技创新中心核心区，为建设国际一流和谐宜居之都作出积极贡献。

2022年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值超过1万亿元，增长6%以上；区级一般公共预算收入增长4%；高新技术企业总收入增长10%以上；居民人均可支配收入稳步增长；完成市政府下达的万元地区生产总值能耗、水耗和空气质量改善任务。

重点做好以下几方面工作：

（一）聚焦中关村科学城，推动区域高质量发展

坚持科技自立自强，围绕“三个走在最前头”，全面提升中关村科学城创新发展能级，为首都率先基本实现现代化贡献硬核力量。

强化原始创新策源功能。围绕中关村科学城规划，优化区域创新体系，主动对接国家战略需求，在人工智能、量子信息、区块链三个优势领域率先占据制高点。构建以国家实验室为引领的战略科技力量，加快中关村国家实验室、启元实验室建设，推动重组后的国家重点实验室落地。大力支持智源、微芯、量子、数原、通研院等新型研发机构发展，加快推动超大规模人工智能模型训练平台、区块链先进算力实验平台、北京开源与前沿芯片研究院建设。用好自然科学基金，推动解决产业发展面临的基础科学问题。继续实施研发投入倍增计划，推行新型科研组织模式，支持多元创新主体开展通用底层技术布局和关键核心技术攻关，力争以更多的底层技术突破带动产业发展。加强前孵化创新中心、

概念验证中心以及科转平台载体建设，做强“海淀创新基金系”，发挥股权投资基金、引导基金、科学家基金作用，丰富拓展从基础研究到成果转化和产业化的路径模式。

营造良好创新生态，打造世界领先的科技园区。以服务国家重大战略需求为导向，瞄准科技创新最突出的短板、最紧迫的任务求突破、谋创新，扎实开展中关村新一轮先行先试改革，做强创新主体、集聚创新要素、优化创新机制，为实现高水平自主创新提供有力支撑。聚焦翠湖科技园、中关村软件园、东升科技园等重点园区，全面提升园区专业化国际化市场化服务水平，实现由物业管理向投资和服务转变，由主要依靠房租收入向增加服务收入、投资收益和税收收入转变，加强专业型孵化器等创新创业平台建设，引导天使资本、风险投资和私募股权投资等开展长期投资和硬科技投资，深化科技成果转化和知识产权保护，推动科技、产业、金融良性循环，加快形成以公共平台、底层技术、龙头企业为动力源的高效创新生态。全面建设高水平人才高地，围绕创新链、产业链布局人才链，加快集聚一批战略科学家和敢闯“无人区”的领军人才和创新团队。大力弘扬新时代企业家精神，培养更多勇于创新、勇担责任的优秀企业家。实施“薪火共燃计划”，加快培养一批优秀青年企业家。支持企业引进项目经理、产业投资人、技术经理人，推动创新型企业加快发展。大力推进北京金融科技与专业服务创新示范区、科创金融试验区建设。对企业境外上市、科创板上市强化引导，对企业新三板上市加强辅导，以北京证券交易所设立为契机，服务创新型中小企业加快发展，推动更多优质企业上市。促进平台经济规范有序健康运行，支持平台企业创新发展，加快培育一批具有国际竞争力的龙头企业。

加快发展现代产业体系。充分发挥信息产业优势，以大信息为支柱，以生命健康为突破，以科技服务为基础，聚焦人工智能、集成电路、互联网、医药健康、空天等产业，加强高精尖产业组织，重点培育人工智能、区块链、智能制造等新兴产业集群和量子信息、碳捕捉等前沿产业。实施数字经济创新发展三年行动计划，努力在首都建设全球数字经济标杆城市中发挥引领作用。科学合理划定区域和园区，推动科技成果转化和高精尖产业项目落地。坚持“先定产业后供空间”，满足小米、字节跳动、腾讯、美团等项目空间需求。继续坚持以项目为抓手，动态完善高精尖项目库，健全项目评价、引入、推进及保障机制，加强重点环节调度，细化促投产、促签约、已投用清单，保持储备一批、落地一批、建设一批、达产一批的接续态势。

加快推进“两区”建设。大力推动科技创新、服务业开放、数字经济发展，高水平建设国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区，以开放促改革、促发展。制定实施促进外向型经济发展的政策措施，优化外资外贸发展环境，落地一批标志性、引领性重大项目，扩大外资利用和进出口规模。实施“重点园区+主导产业+项目带动”开放模式，动态完善政策措施、目标企业、空间资源清单，精准引进国际功能型机构、跨国公司地区总部和研发中心、国际专业服务机构，强化项目集中签约落地常态化机制。支持科技企业加强国际科技交流合作，加大海外人才引进力度。加快建设国际信息产业和数字贸易港，建立跨境数据交易试验区，推动跨境数据分类分级，开展数据流通试点，主动参与全球数字治理合作。加快中关村论坛永久会址建设，高水平筹办2022中关村论坛，将论坛打造成为集交流、研讨、发布、展示、交易等功能于一体的国家级平台和国际化论坛。

统筹推进中关村科学城建设。加快北区建设进度，开复工527万平方米，力争竣工128万平方米。加快推进村庄拆迁腾退和安置房建设。实施5G、卫星互联网等新基建项目，推动自动驾驶、智慧城市、智慧园区等场景落地。建设一批特色产业集聚区，推动重点项目落地建设。统筹推进上庄路北段、温泉自来水厂、稻香湖再生水厂二期、8个输变电站等基础设施建设。加大南区谋划发展力度，统筹整合区域楼宇资源，稳妥推进海淀镇、四季青镇村庄拆迁腾退，加快推动东升科技园二期、三期建设，为产业发展储备、匹配空间资源。

推进国际消费中心城市建设。以供给侧结构性改革引领创造新需求，深入挖掘区域发展规划和产业特色，聚焦数字经济和新消费发展，以消费升级打造高品质城市。发展首店首发经济，挖掘培育新的消费增长点。加快“一刻钟便民生活圈”建设，促进生活性服务业品质升级。完善中关村壹号等园区配套商业，推进中粮大悦城、万象汇等商业综合体建设，加快麦德龙、沃尔玛山姆会员店落地，持续打造公主坟、中关村等重点消费集聚区。

（二）突出规划引领，构建新型城市形态

坚持把分区规划作为城市发展、建设、管理的基本依据，严格规划实施，强弱项、补短板，着力优化城市功能布局，不断提升城市品质。

发挥规划的战略引领和刚性管控作用，健全规划引领项目生成的实施机制。加强全域全类型国土空间开发保护和用途管制，做好街区控规、专项规划编制实施，加快推进 8 个重点地区和一道绿隔地区规划实施单元综合实施方案编制。以规划引领村庄腾退，持续开展农村人居环境整治，高标准推进剩余 22 个规划保留村美丽乡村建设，严格实施“村地区管”。完善街镇责任规划师制度，打造一批从工作模式到建设成果可复制、可推广的项目。优化土地资源配置，促进土地与高精尖产业精准匹配，发挥土地要素对产业发展的支撑作用。

持续实施“疏解整治促提升”专项行动。落实三山五园地区整体保护规划，一体实施建筑减量、村庄腾退、文物保护、景观提升、交通疏堵和城市管理，统筹推进福缘门、挂甲屯、大有庄、骚子营等地区腾退改造，加快三山五园国家文物保护利用示范区建设。继续有序疏解不符合区域功能定位的业态和部分服务功能。高标准开展 88 条背街小巷环境整治提升。违法群租房、占道经营、开墙打洞保持“动态清零”。持续抓好规划自然资源领域问题整改，用好违法用地违法建设“一本账”。坚持“规划引领、精准拆违、依法拆违、综合保障”，对新生违法建设“零容忍”，完成“基本无违法建设区”创建。持续开展“揭网见绿”行动、桥下空间整治、施工围挡专项整治，不断美化城市景观。健全规划建设管理机制，统筹利用腾退空间，不断优化城市功能。

积极推进城市更新。坚持“规划引领、试点先行，推动发展、改善民生，政府引导、市场运作，多方参与、共治共享”，加快首批项目收尾和 153 个储备项目实施，大力推进“马上清（青）西”地区城市更新，加快京张铁路遗址公园和清河滨水绿廊建设，推进中关村大街—信息路沿线地区环境提升，加快重点楼宇改造，优化中关村广场、北大西门片区、东西水磨等重要节点功能布局。持续推进五塔寺、明光村、朱房等地区腾退改造，完成双新村、宝山村等棚改和边角地项目收尾，推动市属国企做好自有用地资源整理。

强化交通治理。加快轨道交通建设，推进地铁 13 号线拆分等 4 条轨道建设，新增轨道交通 11 公里，推动站城一体轨道微中心建设。织密区域路网，启动 6 条道路建设，推进 11 条道路施工，新增通车里程 8 公里。实施 3 项疏堵工程建设，统筹实施 100 万平方米道路大中修。加强停车管理，挖潜新增停车位 5000 个。完善绿色出行体系，规范共享自行车管理，加大慢行系统建设和治理力度，

推进城市慢行系统与滨水道路、园林绿道连通融合，实现成环成网。优化路口交通组织，全面开展交通堵点乱点综合治理。

统筹做好“四个服务”和协同发展。围绕重大活动节点，加强长安街沿线、钓鱼台、玉泉山周边等地区环境保障和安全管控。全力做好党的二十大、北京2022年冬奥会和冬残奥会服务保障。坚持优势互补、合作共赢，全面推动“三城一区”融合发展。强化与延庆区结对协作，为生态涵养区发展提供有力支撑。继续全力服务支持北京城市副中心和雄安新区建设。深化对口协作和支援合作，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。强化驻区单位服务，深化双拥共建。

（三）紧扣“七有”“五性”，改善群众生活品质

坚持以人民为中心，适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，进一步增强群众获得感幸福感安全感。

做好社会保障工作。把稳就业摆在更加突出位置，实施更加积极的就业促进和创业扶持政策，加大职业技能培训力度，做好高校毕业生就业和校外教育培训机构员工再就业工作，促进新就业形态健康发展，推进更高质量、更加充分就业，确保就业形势总体稳定。加大困难群体就业帮扶力度，扩大中等收入群体规模。实施长护险制度，做好医疗保障。完善养老服务体系，以家庭养老照护床位为主体加强床位建设，扩展养老服务项目；建立养老服务市场机制，加强政企合作，鼓励社会资本积极参与养老服务；开展街镇区域养老服务联合体试点建设。

提升群众居住品质。坚持“房住不炒”，保持房地产调控政策的连续性、稳定性。拓展保障性住房建设渠道，支持利用集体土地建设保障性租赁住房。推动巨山农场安置房和京昌路楔形绿地配建租赁住房建设，实现开工4000套、竣工5000套。做好公租房配租。推进老旧小区综合整治，启动实施160万平方米整治项目，完成19个小区、74.2万平方米改造。持续开展老楼加装电梯和电梯隐患治理。加强新房销售市场监管、房屋出租管理、群租房整治和中介行业监管，确保房屋市场规范有序。强化“学区房”交易管理，促进存量房市场发展平稳健康、教育资源配置合理公平。

办好人民满意的教育。坚持教育优先发展战略，深入实施教育强区行动计划，促进义务教育优质均衡发展，统筹推进学区制改革、集团化办学等重点改革。加快教育配套设施建设，全力保障学位供

给,增加中小学学位 1 万个、学前教育普惠性学位 1350 个。以德智体美劳全面发展为目标,深化“双减”工作,完善学校考评和学生考核机制。坚持义务教育免试就近入学,完善入学机制,严格落实义务教育“六年一学位”入学政策,实行以多校划片为主、单校划片和多校划片相结合的入学方式。宣传实施家庭教育促进法,办好“海淀家长学校”。完善校长职级制配套制度,继续实施“成长中的教育家”工程,推动干部、教师交流轮岗,建设高质量人才队伍。深化校企合作,推进职业教育精品化发展。全面推进智慧教育建设。积极支持服务驻区高校发展。

深化健康海淀建设。严格落实常态化疫情防控各项措施,稳妥有序推进疫苗接种,统筹做好城市防疫和冬奥防疫。强化公共卫生应急管理,实施公共卫生应急管理体系建设三年行动计划。完善医耗联动综合改革配套措施,加强紧密型医联体建设,落实分级诊疗制度。大力推进医疗、医保、医药“三医联动”改革。优化医疗资源布局,加快推进 3 个社区卫生服务中心、12 个社区卫生服务站和北部医疗中心等 4 个医疗配套设施建设。提高家庭医生签约率和服务质量。持续提升中医药服务能力。巩固深化国家卫生区、全国健康促进区和国家食品安全示范城市创建成果。做好心理健康服务,开展心理健康教育。深化全民健身公共服务体系建设,打造“10 分钟健身圈”,加强体育健身组织,拓展“体医融合”渠道。

加强和创新社会治理。不断完善“城市大脑”基础设施及平台体系建设,持续深化“大城管”机制,全面提升城市精细化治理水平。坚持到基层一线解决问题的鲜明导向,落实好接诉即办工作条例,深入开展“我为群众办实事”实践活动,强化党建引领,坚持问题导向、科技驱动、依法行政,在回应市民诉求中不断提升超大城市治理水平。坚持“尊重历史、无错优先,分清责任、违法必究,化解存量、严控增量”,妥善解决不动产“登记难”历史遗留问题。将物业管理纳入社区治理体系和区域化党建,推动解决群众集中反映的高频问题。持续推进社区减负,加强社区工作者队伍建设。抓好市域社会治理现代化试点,巩固拓展扫黑除恶专项斗争成果,加强矛盾纠纷排查化解,深入实施安全生产和消防安全专项整治,加大液化石油气安全管理和替代工作力度,做好电动自行车集中充电设施建设和射频识别系统安装试点工作,维护区域安全稳定。

提升公共文化服务供给水平。用好香山革命纪念地、李大钊烈士陵园等红色资源，组织开展系列爱国主义教育活动。不断深化精神文明建设，充分发挥新时代文明实践中心作用，大力培育和践行社会主义核心价值观。实施文化惠民工程，办好系列文化活动，推出一批文化精品。广泛开展全民阅读，深化“书香海淀”建设。加大公共数字文化供给，实施文化产业数字化战略，培育发展新型文化企业、文化业态和文化消费模式，打造数字文化产业集聚高地。服务好故宫北院区建设。

（四）着力生态环境改善，厚植高质量发展底色

统筹山水林田湖草沙系统治理，进一步筑牢生态基底，努力建设天蓝、水清、土净、地绿的美丽宜居海淀。

坚定不移打好污染防治攻坚战。强化大气污染综合防治，聚焦移动源、生产生活源、扬尘源等重点领域，进一步降低大气污染物排放，确保空气质量持续改善。实施碳中和行动计划，完成市政府下达的碳排放强度下降和总量控制任务。加强水资源、水生态、水环境“三水”统筹，多渠道补充生态用水，实施“水清岸绿”行动计划，加快推进小月河生态廊道、玉河湿地等水生态治理项目，建设滨水慢行走廊 23 公里，实现地表水水质持续改善、饮用水水质安全、地下水水质总体稳定、水生态稳中向好。加强建设用地、农用地和未利用地污染防治，保障土壤环境安全。

大力拓展绿色空间。着力提升生态环境容量和绿地社会效益，用生态办法解决生态问题，恢复生态系统自然活力，促进生态系统自然恢复，加强生物多样性保护，推动人与环境和谐共生。严守生态保护红线，严格实行城市绿线管控，全面推行“林长制”。加快推进国家森林城市创建。完成新一轮百万亩造林绿化任务。高标准完成冬奥沿线环境建设及周边环境保障。实施森林质量精准提升工程，提高森林固碳能力。加大腾退还绿和留白增绿力度，建设一批小微绿地，精心营造城市绿景。做好国家植物园建设服务保障。

加强垃圾综合整治。完善“一网一库四平台”和可回收物分类体系。坚持分类收集、分类运输、分类处理，狠抓垃圾分类管理责任落实。规范生活垃圾、餐厨垃圾和厨余垃圾收集清运，健全垃圾处理全流程长效机制。强化建筑垃圾综合治理，形成运行管理闭环体系。加快垃圾终端处理设施建设，提升终端处理能力。

（五）坚持改革创新，构筑区域发展新优势

围绕营商环境、聚焦重点领域，全面深化改革创新，不断激发内在发展动力，为区域高质量发展提供有力支撑。

全面优化营商环境。大力促进科技成果转化，用好技术转移税收优惠政策，形成更多科技成果赋权改革案例。持续深化“放管服”改革，积极探索极简审批，减流程、减材料、减时间。持续清理规范行政审批中介服务，实施清单化管理。推进全程网办，区级政务服务事项全程网办率80%。提升“一网通办”服务效能，推进“跨省通办”，打造跨区域审批和服务结果“链上共识”的通办新模式。优化“三级管家”服务机制，健全央企、高新技术企业等重点企业长效对接机制，加大企业走访力度，跟踪解决企业需求，做好精准服务，为企业安心发展营造良好环境。

深入推进重点领域改革。巩固事业单位改革、综合执法改革和街镇管理体制改革成果。树牢“过紧日子”思想，建立节约型财政保障机制，推进预算管理一体化改革，继续用好地方政府债券政策。深化国资国企改革，完善现代企业制度，健全公司治理体系，压减区属国企层级，围绕土地整理、产业服务、公共事业、资本运作等优化国资布局，推动区属平台公司立足中关村科学城做精做强主业，发挥国有企业在促进社会整体效率、稳定社会经济方面的关键作用。推动农村改革发展，加快农村城市化和农业现代化步伐，优化农村股份经济合作社内部治理结构，统筹做好整建制农转非后续工作。

各位代表！新一届区政府即将产生，面对新形势新任务新要求，需要进一步加强政府自身建设。要旗帜鲜明讲政治，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要全面依法履行职责，严格按照法定权限和程序行使权力，认真执行区人大及其常委会决议决定，自觉接受各方面监督，坚持民主集中制，不断提高依法、民主、科学决策水平，建好全国法治政府建设示范区。要切实提升执政能力，加强业务学习、拓宽国际视野，提高专业能力，以专业思维、专业素养和专业方法有力推动高质量发展；注重干部培养，锻造一支懂科技、懂创新的高素质专业化干部队伍；做到勤政务实，坚持把抓落实作为重大政治责任，脚踏实地、真抓实干，一张蓝图绘到底，一步步把目标变成现实。要不断强化作风建设，树立正确的政绩观，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把为民办事、为民造福作为

最重要政绩；坚持底线思维，发扬斗争精神，敢于担当作为；严格落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪反腐，永葆为民务实清廉政治本色，巩固风清气正的政治生态。

各位代表！新时代需要我们始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志，凝心聚力、砥砺前行，奋力谱写新时代海淀高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！